



О Б Щ И Н А Е Л Е Н А

5070 гр. Елена, ул. „Иларион Макариополски” № 24
тел. 06151/61-32, факс 06151/65-10

e-mail: obshtina@elena.bg
web: www.elena.bg

изх. № РД.01.02 - _____ / 07.12.2018 г.

ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ГР. ЕЛЕНА

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

от инж. Дилян Стефанов Млъзев, кмет на община Елена

Относно: Приемане на план - сметка за приходите и разходите за извършване на услугите по събиране, извозване и обезвреждане в депа за битови отпадъци, както и поддържането на чистотата на площите за обществено ползване на територията на община Елена, и определяне размера на таксата за битови отпадъци за 2019 г.

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Съгласно изискванията на чл. 66, ал. 1 от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ), общинските съвети ежегодно приемат план-сметка за приходите и разходите за чистота за всяка от следните дейности:

- осигуряване на съдове за съхраняване на битовите отпадъци, контейнери, кофи и др.;
- събиране на битовите отпадъци и транспортирането им до депата или други инсталации и съоръжения за обезвреждането им;
- проучване, проектиране, изграждане, поддържане, експлоатация, закриване и мониторинг на депата за битови отпадъци или други инсталации или съоръжения за обезвреждане, рециклиране и оползотворяване на битови отпадъци, включително отчисленията по чл. 60 и чл. 64 от Закона за управление на отпадъците;
- почистване на улични платна, площадите, алеите, парковете и другите територии от населените места, предназначени за обществено ползване.

В Държавен вестник (ДВ), бр.88 от 2017 г., бяха направени промени, регламентиращи нов ред за определяне на такса битови отпадъци, които трябваше да влязат в сила, считано от 01.01.2020 г.

Основният принцип, който се въвежда с тези изменения, е дефиниран в чл. 67, ал. 1, а именно:

„Чл. 67 (1) Размерът на таксата за битови отпадъци за всяко задължено лице се определя за календарна година при спазване на принципа за понасяне на разходите от причинителя или притежателя на отпадъците.“

За реализацията на този принцип се предвиждат редица конкретни мерки, които следва да бъдат предприети от различните институции: Министерски съвет следва да приеме

Наредба, с която да се определи образа и реда за изготвяне на план-сметката по чл. 66, ал. 2, а общинските съвети да приемат основите за изчисляване размера на таксата за всяка от услугите по чл. 62 (събиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръжения и инсталации за тяхното третиране; третиране на битовите отпадъци в съоръжения и инсталации; поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване в населените места и селищните образувания в общината). Решението за избор на основите трябва да бъде придружено с анализ, а самите основи са регламентирани в чл. 67, ал. 8 от ЗМДТ, както следва:

Чл. 67 (8) Основите за определяне на размера на таксата за битови отпадъци, които общинският съвет може да приеме, са:

1. за услугата по събиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръжения и инсталации за тяхното третиране:

- а) индивидуално определено количество битови отпадъци за имота, включително чрез торби с определена вместимост и товарносимост;*
- б) количество битови отпадъци за имота, определено съобразно броя и вместимостта на необходимите съдове за събиране на битовите отпадъци и честотата за тяхното транспортиране;*
- в) брой ползватели на услугата в имота;*

2. за услугата по третиране на битовите отпадъци в съоръжения и инсталации:

- а) индивидуално определено количество битови отпадъци за имота, включително чрез торби с определена вместимост и товарносимост;*
- б) количество битови отпадъци за имота, определено съобразно броя и вместимостта на необходимите съдове за събиране на битовите отпадъци и честотата за тяхното транспортиране;*
- в) брой ползватели на услугата в имота;*

3. за услугата по поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване в населените места и селищните образувания в общината:

- а) брой ползватели на услугата в имота;*
- б) разгъната застроена и/или незастроена площ на недвижимия имот.*

Общинският съвет може да приеме различни основи за отделните населени места, за отделните зони в тях, за селищните образувания, за различните категории задължени лица и за отделните услуги по чл. 62, като бъдат посочени изрично мотивите за това.

Със Закон за изменение и допълнение на Закона за корпоративното подоходно облагане (ДВ, бр. 98 от 27.11.2018 г.) в § 39 т. 22 от Заключителните разпоредби е изменен срокът и промените в чл. 67 се отлагат. Предвижда се същите да влязат в сила от 01.01.2022 г. Причина за отсрочката е планираното през 2021 г. от НСИ преброяване на населението, което ще установи по – точно броя на ползвателите на услугите.

Настоящата план-сметка е изготвена на база действащата към момента редакция на чл. 67 от ЗМДТ и кореспондиращите с нея текстове на Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Елена (НОАМТЦУ).

По принцип, план-сметката, която се приема от общинския съвет, има прогнозен характер и се базира както на определени факти, така и на очаквани тенденции и обстоятелства. Конкретно за 2019 г., условията, в които е разработвана план-сметката, са следните:

- Със Заповед № РД.02.05 - 626 / 25.10.2018 г. на кмета на община Елена са определени границите и видът на предлаганите услуги по чл. 62 от ЗМДТ, които ще се извършват на територията на община Елена през 2019 година. Същите са без промяна спрямо текущата година.
- Община Елена е обявила обществена поръчка с предмет „Сметосъбиране и сметоизвозване, поддържане чистотата на териториите за обществено ползване, транспортиране до регионално депо за ТБО, поддържане на зелени площи. Събиране и транспортиране на зелени отпадъци от организираната система на община Елена до регионално депо за отпадъци - регионална система за управление на отпадъците - Велико Търново“. Срокът за приемане на оферти изтича в първите дни на 2019 г.

Поради това, параметрите, на които се базира предложената план-сметка са до голяма степен идентични с действащите към момента, но биха могли и най-вероятно ще претърпят промяна (в благоприятна посока) с предстоящото сключване на договор със спечелилия поръчката изпълнител. По-долу са разгледани конкретните елементи на план-сметката.

Както бе споменато и по-горе, приходната част от план-сметката за дейностите по управлението на отпадъците за 2019 г. е разработена на база досегашната основа, определена в Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Елена, както следва:

1. За жилищни имоти – в промили, пропорционално върху данъчната оценка на имота, за всяка услуга по отделно.

Дадена е възможност на гражданите, при деклариране за обслужване с индивидуални съдове, таксата да се изчислява в лева според количеството битови отпадъци, като заплащат и определения промил за поддържане чистотата на териториите за обществено ползване.

2. За нежилищни имоти

2.1. За подалите декларация за ползване на индивидуални съдове за отпадъци, таксата да се изчислява в лева според количеството битови отпадъци, като заплащат и определения промил върху данъчната оценка и/или върху отчетната стойност на имота за услугата по поддържане чистотата на териториите за обществено ползване.

2.2. За неподалите декларация, намиращи се в границите на организираното сметосъбиране, размерът на таксата за сметосъбиране и сметоизвозване се определя:

- за граждани – върху данъчната оценка на имота
- за предприятия – пропорционално върху по-високата между отчетната им стойност и данъчната оценка.

3. За имоти, намиращи се извън районите на организираното сметосъбиране и сметоизвозване на битовите отпадъци – определения промил за услугата по обезвреждане в депо или други съоръжения.

За имотите, които няма да се ползват през цялата 2019 година, на собствениците или ползвателите е дадена възможност да подадат декларация по образец до края на текущата година, в резултат на което няма да им бъде начисляван компонента от таксата, включващ разходите за сметосъбиране и сметоизвозване. Това се отнася и за имотите, намиращи се в населени места, в които тази услуга не се предоставя.

Цените за обслужването на отделните съдове за битови отпадъци за 2019 г. са определени в Приложение № 2 към настоящето предложение, като при ценообразуването са включени разходите по чл. 66, ал.1, т.т. 1, 2 и 3 от ЗМДТ, а именно:

- за осигуряване на съдове за битови отпадъци;
- за събиране на битови отпадъци и транспортирането им до депата;
- за проучване, проектиране, изграждане, поддържане, експлоатация, закриване и мониторинг на депата за битови отпадъци и обезвреждането им, включително отчисленията по чл. 60 и чл. 64 от ЗУО.

Цените за обслужване на съдовете за битови отпадъци, заложи в проекта за план-сметка, са същите както през 2018 г. поради вече споменатите по-горе обстоятелства, а именно:

- **Цената на едно обслужване на контейнер тип „BOBR“ 1.1 м3 е 23.33 лв.**
- **Цената на едно обслужване на кофа тип „MEVA“ 0.24 м3 е 7,47 лв.**
- **Цената на едно обслужване на поцинкована кофа 0.11 м3 е 3.42 лв.**

При невъзможност за установяване количеството на битовите отпадъци, размера на таксата за битови отпадъци следва да се определи в промил на основа данъчната оценка на имотите, собственост на физически лица, съответно върху по високата стойност между данъчната оценка и отчетната стойност за имоти, собственост на юридически лица.

Очакваните приходи, изчислени на база подадените декларации за определяне на таксата на база количество на отпадъците, предлаганите цени за обслужване на съдовете и приходите изчислени на промил на база данъчна/отчетна стойност на имотите, възлизат на 393 000 лв. Облогът от физически лица възлиза приблизително на 198 000 лв., а този от юридически лица – на 195 000 лв. В съответствие с чл. 66, ал. 7 от ЗМДТ, в приходната част на предложената план-сметка за 2019 г. са заложи и приходите от отчисления по чл. 60 и чл. 64 от ЗУО в размер на 60 000 лв., които в годините община Елена е превеждала на РИОСВ. Същите могат да се използват за дейности по закриване и следексплоатационни грижи на площадката на депото или на участък или клетка от него по определения ред в Наредба №7 за реда и начина за изчисляване и определяне размера на обезпеченията и отчисленията изисквани при депониране на отпадъци.

Разпределението по отделните видове разходи на проекта за план-сметка за 2019 година е както следва:

- Разходи за осигуряване на съдове за съхраняване на битови отпадъци.

В предложената на Вашето внимание план-сметка за 2019 г. не са предвидени средства за закупуване на съдове за битови отпадъци, тъй като в условията на обявената обществена поръчка едно от изискванията към изпълнителя е да бъдат доставени съдове за отпадъци, а именно:

- пластмасови кофи 240 л. – 200 бр.;
- пластмасови кофи 120 л. – 100 бр.

- Разходи за събиране на битовите отпадъци и транспортирането им до депата или други инсталации и съоръжения за обезвреждането им в размер на 213 000 лв. Тук са включени разходите за изпълнителя по договор за възлагане на обществена поръчка. Сумата е прогнозна, калкулирана с отчитане цените на горивата, минималната работна заплата и други ценообразуващи фактори. Взети са под внимание цената за извозване на тон/отпадък както и количествата извозени отпадъци на Регионално депо, а също така и извършени разходи към 31.10.2018 г. и прогнозно изпълнение към 31.12.2018 г. Планираната сума е базирана на анализ за количествата отпадъци, които във времето нарастват, както и на нарастващите единични цени за извършване на тези услуги. Окончателният размер на тези разходи ще стане ясен след провеждане на обществена поръчка.

- Разходи за проучване, проектиране, изграждане, поддържане, експлоатация, закриване и мониторинг на депата за битови отпадъци или други инсталации или съоръжения за обезвреждане, рециклиране и оползотворяване на битови отпадъци, включително отчисленията по чл. 60 и 64 от Закона за управление на отпадъците в размер на 1 000 лв.

Средствата по Наредба № 7 от 19.12.2013 г. на МОСВ за реда и начина за изчисляване и определяне размера на обезпеченията и отчисленията, изисквани при депониране на отпадъци, по чл. 60 от Закона за управление на отпадъците, са планирани съобразно направен анализ на предадените за обработка отпадъци на регионалното депо, както и предоставени справки за количествата депонирани след обработка отпадъци за 2018г., при цена от 0,58 лв. за тон депониран отпадък. В изпълнение на чл.65 ал.1 от Закона за управление на отпадъците същите са елемент от разходите по предоставяне на услуги по поддържане на чистотата в населените места.

Продължава увеличението на отчисленията по реда на чл. 64 от ЗУО, които за 2019 година са определени в размер на 57 лева/тон. Община Елена и през 2019 г. няма да заплаща отчисления по чл. 64 от ЗУО.

- Разходи за мониторинг на депо за ТБО, в размер на 3 000 лв. Предвидената за 2018 г. сума е била в размер на 6 000 лв., но действително извършените разходи са в по-малък размер, поради тази причина за 2019 г. планираме по-малка сума в това перо.

- Разходи за сепариране, компостиране и депониране на ТБО на регионална система за управление на отпадъци в размер на 115 000 лв. Тук са включени разходи необходими за услугата по обработка на битовите отпадъци в Регионално депо. Средствата са предвидени на база анализ на разходите за периода от пускане в експлоатация на регионалното депо за отпадъци и действащия договор с оператора на Регионалната система за управление на отпадъците. За 2018г. сумата беше 99 000 лв. Завишаването идва от по голямото количество битови отпадъци, които ще бъдат извозени на депо за 2018 г.(2973 тона през 2017г. към 2658 тона до октомври 2018 г., прогнозно към 3100 тона за 2018г.)

- Разходи за изготвяне на работен инвестиционен проект за изграждане на клетка № 2 на Регионална система за управление на отпадъците в размер на 4 000 лв. (съобразно

дяловото разпределение между общините - членове на Регионалното сдружение за управление на отпадъците. Тази сума не е платена през 2018 г., остава за 2019 г.).

- Разходи за сключване на Договор за застраховка „Имущество“ на Регионална система за управление на отпадъците в размер на 1 500 лв.

- Разходи за почистване на уличните платна, парковете и другите територии за обществено ползване в населените места в размер на 122 500 лв., от които за плащане към изпълнителя по договор за възлагане на обществена поръчка (прогнозно, на база действащия към момента договор, с отчитане ръста на минималната работна заплата и други ценообразуващи фактори) в размер на 99 000 лв. Освен тях, предвидено е община Елена да възложи, организира и заплати съответно: за разходи за миене на улици – 13 500 лв. (без изменение спрямо текущата година); за разходи по програми за временна заетост и почистване на нерегламентирани сметища – 10 000 лв., които след извършен анализ на извършените разходи по това перо за последните три години считаме, че ще бъдат достатъчни за обезпечаване на тези дейности.

- Разходи за изграждане на площадка за събиране, третиране, оползотворяване и временно съхраняване на строителни отпадъци – 60 000 лв. Този обект беше заложен в инвестиционната програма и за 2018 г., но поради извършването на предварителни проектно-проучвателни и съгласувателни работи не успяхме да го реализираме в текущата година. Същият предвиждаме да бъде заложен и инвестиционната програма на общината за 2019 г., като източникът на финансиране са отчисления по чл.60 и 64 от ЗУО, които общината има набрани по сметки на РИОСВ.

За реализиране на горепосочените дейности и съответните разходи през 2019 г., ще бъдат необходими средства в размер на 520 000 лв.

Очакваните приходи в размер на 453 000 лв., формирани от такса за битови отпадъци от предприятия и население – 393 000 лв. и 60 000 лв. приход от отчисления по чл. 60 и чл. 64 от ЗУО, не покриват необходимите разходи, което ще доведе до необходимостта недостига на средства да се покрие от преходен остатък от 2018 г. Възможно е и да не се стигне до ползване на средствата от преходния остатък или използваните средства да са в минимален размер, тъй като разходите, заложен в план-сметката за фирмата изпълнител по договор за обществена поръчка представляват прогнозна максимална годишна стойност. В план-сметката за текущата 2018 г. също имаше дебаланс между приходи и разходи, който предвиждахме да се покрие от преходен остатък, но анализът показва, че няма да се наложи ползване на такива средства, тъй като събраните приходи в размер на 367 000 лв. към 30.11.2018 г. и очакваните приходи от месец декември ще покриват разходите за 2018 г. в общ размер на около 375 000 лв.

За да се осигури по-добра събираемост, и през 2019 г. общинската администрация ще продължи с действия по принудително събиране на просрочените вземания.

Във връзка с гореизложеното, предлагам на Вашето внимание следния

ПРОЕКТ ЗА РЕШЕНИЕ:

На основание чл. 21, ал. 1, т. 7 и чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация; чл. 66, ал. 1, чл. 67, ал. ал. 1 и 2 от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ), във връзка с глава втора „Местни такси”, раздел първи „Такса за битови отпадъци” от Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Елена (НОАМТЦУ), Общински съвет Елена

1. Одобрява план-сметка по чл. 66, ал. 1 от ЗМДТ, във връзка с чл. 18, ал. 2 от НОАМТЦУ за необходимите приходи и разходи за сметосъбиране и сметоизвозване, депониране на битови отпадъци и почистване на площите за обществено ползване на територията на община Елена през 2019 г. съгласно Приложение № 1, неразделна част от настоящото решение;

2. Приема цени за обслужване на съдове за твърди битови отпадъци за 2019 г., включващи разходите по събиране на битови отпадъци и транспортирането им до депата; проучване, проектиране, изграждане, поддържане, експлоатация, закриване и мониторинг на депата за битови отпадъци и обезвреждането им, включително отчисленията по чл. 60 и чл. 64 от Закона за управление на отпадъците, в съответствие с чл. 67, ал.1 от ЗМДТ и чл. 19, ал. 2 от НОАМТЦУ съгласно Приложение № 2 към настоящото решение.

3. Определя размер на таксата за битови отпадъци за 2019 г. в промил поотделно за всяко населено място в община Елена, в съответствие с чл. 67, ал. 2 от ЗМДТ и чл. 18, ал. 2 от НОАМТЦУ, съгласно Приложение № 3 към настоящото решение.

С уважение,

инж. ДИЛЯН МЛЪЗЕВ
Кмет на община ЕЛЕНА

Изготвили:

Комисия съгласно Заповед № РД.02.05-691 / 19.11.2018 г.
с председател Йордан Димитров, заместник-кмет „Икономически дейности“

Съгласувал:
Драгомир Цанев, старши юрисконсулт