



# О Б Щ И Н А Е Л Е Н А

5070 гр. Елена, ул. „Иларион Макариополски” № 24  
тел. 06151/61-32, факс 06151/65-10

e-mail: [obshtina@elena.bg](mailto:obshtina@elena.bg)  
web: [www.elena.bg](http://www.elena.bg)

изх. № РД.01.02 - \_\_\_\_\_ / 23.12.2016 г.

ДО  
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ  
ГР. ЕЛЕНА

## ПРЕДЛОЖЕНИЕ

от инж. Дилян Стефанов Млъзев, кмет на община Елена

**Относно: Изменения и допълнения в Наредбата за реда и организацията за поемане, обслужване и управление на общински дълг в община Елена**

**УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

Наредбата за реда и организацията за поемане, обслужване и управление на общински дълг в община Елена е приета с Решение № 74 / 24.07.2014 г. на Общински съвет Елена. Налага се същата да бъде изменена и допълнена поради настъпили промени в нормативната уредба от по-висок ранг.

### **Мотиви за предлаганите изменения и допълнения и цели, които се поставят:**

Приетите изменения и допълнения в Закона за публичните финанси (обн., ДВ, бр.43 от 07.06.2016 г.); Закона за общинския дълг (обн., ДВ, бр.61 от 11.08.2015 г. и бр. 98 от 09.12.2016 г.) и Закона за обществените поръчки (обн., ДВ, бр.13 от 16.02.2016 г., доп., ДВ, бр.34 от 03.05.2016 г.) налагат привеждането на местната нормативна уредба в съответствие с изискванията на националните фискални правила.

Основните цели на проекта за Изменение и допълнение в Наредбата за реда и организацията за поемане, обслужване и управление на общински дълг в община Елена са: постигане на съответствие и избягване на противоречия на текстовете от Наредбата с нормите на Закона за общинския дълг, Закона за публичните финанси и Закона за обществените поръчки; спазване принципите за откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти.

### **Финансови и други средства, необходими за прилагането на наредбата:**

За прилагането на изменената наредба не са необходими допълнителни финансови и други средства.

### **Очаквани резултати от прилагането:**

- синхронизиране на текстовете от наредбата с действащото законодателство в Република България;

- законосъобразност при организацията по поемането, обслужването и управлението на общински дълг в Община Елена;
- повишаване качеството на обслужване на населението и по – добра информираност на местната общност.
- осъществяване на граждански контрол върху работата на администрацията

#### **Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:**

Предлаганите промени в Наредбата за реда и организацията за поемане, обслужване и управление на общински дълг в община Елена не противоречат, а напротив – привеждат местните регламенти с нормите от по-висока йерархия, както и с европейското законодателство.

#### **Процедура по Закона за нормативните актове**

Проектът за изменение и допълнение на Наредбата за реда и организацията за поемане, обслужване и управление на общински дълг в община Елена е публикуван в законоустановения срок на интернет страницата на общината съгласно чл. 26, ал. 2 - 4 от Закона за нормативните актове, като е предоставена възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища. До внасянето на настоящия проект за решение в Общински съвет Елена е постъпила докладна записка от г-жа Елка Николова – Директор на дирекция „Финанси, бюджет и местни приходи“ при Община Елена по отношение на проекта за изменение и допълнение на Наредбата, във връзка с изменения в Закона за общинския дълг, обявени в Държавен вестник бр. 98 от 09.12.2016 г. Същата е приложена към настоящото предложение и отразена в проекта за решение.

Във връзка с гореизложеното, предлагам на Вашето внимание следния

#### **ПРОЕКТ ЗА РЕШЕНИЕ:**

На основание чл. 21, ал. 1, т. 23 и чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, Общински съвет Елена

**Изменя и допълва Наредбата за реда и организацията за поемане, обслужване и управление на общински дълг в община Елена, както следва:**

##### **1. В чл. 3 се правят следните изменения:**

**1.1. Отменя се чл. 3, т. 3;**

**1.2. В чл. 3, т. 5 се създава т. 5 със следния текст:**

**5. безлихвените заеми, отпуснати по реда на Закона за публичните финанси, включително възмездното финансиране по чл. 103, ал. 3 от закона.**

**1.3. Отменя се чл. 3, т. 6;**

**1.4. В чл. 3, т. 7 се правят следните изменения:**

**7. финансов лизинг, търговски кредит и останалите форми на дълг съгласно Регламент на Съвета (ЕО) № 479/2009 от 25 май 2009 г. за прилагане на**

Протокола за процедурата при прекомерен дефицит, приложен към Договора за създаване на Европейската общност (ОВ, L 145/1 от 10 юни 2009 г.).

2. В чл. 4 се създават нови т. 5, т. 6 и т. 7, както следва:

- 5. финансиране на общински проекти за публично-частно партньорство;
- 6. финансиране при временни касови разриви по бюджета на общината по чл. 103, ал. 1 от Закона за публичните финанси;
- 7. финансиране на проекти чрез финансови инструменти по смисъла на чл. 2, т. 11 от Регламент № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 година за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета (ОВ, L 347/320 от 20 декември 2013 г.), наричан по-нататък „Регламент № 1303/2013“, от финансови посредници, избрани от „Фонд мениджър на финансови инструменти в България“ ЕАД въз основа на открита, прозрачна, пропорционална и недискриминационна процедура

3. В чл. 5 се правят следните изменения:

3.1. В ал. 1:

3.1.1. В т. 1 се правят следните изменения:

- 1. предоставяне на публични услуги при временен недостиг на средства, възникнал при временни касови разриви по бюджета на общината

3.1.2. В т. 2 се правят следните изменения:

- 2. капиталови разходи

3.1.3. Създават се нови т. 5 и т. 6, както следва:

- 5. плащания по проекти, финансирани със средства от Европейския съюз;
- 6. проекти чрез финансови инструменти по смисъла на чл. 2, т. 11 от Регламент 1303/2013 от финансови посредници, избрани от „Фонд мениджър на финансови инструменти в България“ ЕАД въз основа на открита, прозрачна, пропорционална и недискриминационна процедура.

3.2. Отменя се алинея 2.

3.3. Отменя се алинея 3.

4. Отменя се чл. 6.

5. В чл. 15, т. 3 се правят следните изменения:

**3. да е приложено подробно описание на всички финансови параметри на проекта - всички източници на финансиране на проекта и размер на съответния финансов ресурс, максимален размер на дълга, срокове и начини за усвояването му, лихвени условия, намерения за погасяване, размер на разходите за консултантски и административно-управленски услуги, източници за погасяване на дълга, влияние на дълговото финансиране и на разходите по обслужването на дълга върху бюджета на общината;**

**6. В чл. 22 се правят следните изменения:**

**Чл. 22 Предложението за поемане на краткосрочен дълг трябва да е придружено с описание на финансовите параметри на дълга - размер на краткосрочния дълг, срокове, начини и намерения за усвояването му, лихвени условия, намерения за погасяване, източници за погасяване, влияние на дълговото финансиране и на разходите по обслужването на дълга върху бюджета на общината.**

**7. Изменя се текстът в чл. 23, ал. 3 от Наредбата, като след думата „финансова“ се добавя „или кредитна“.**

**8. Добавя се нов чл. 23а със следното съдържание:**

**Чл. 23а (1) Общинският съвет не може да приема решения за поемане на дългосрочен общински дълг след изтичането на 39 месеца от неговото избиране.**

**(2) Разпоредбите на ал. 1 не се прилагат за поетия общински дълг, за който със закон е предвидено, че не попада в обхвата на разпоредбата на чл. 32 от Закона за публичните финанси, както и за общинския дълг, поет за финансиране на проекти чрез финансови инструменти по смисъла на чл. 2, т. 11 от Регламент 1303/2013 от финансови посредници, избрани от „Фонд мениджър на финансови инструменти в България“ ЕАД въз основа на открита, прозрачна, пропорционална и недискриминационна процедура.**

**9. Добавя се нов чл. 23б:**

**Чл. 23б В рамките на текущата бюджетна година общината може да поеме нов дълг за реализиране на дългосрочни договори с гарантиран резултат (ЕСКО договори) в размер до 15 на сто от средногодишния размер на отчетените капиталови разходи за последните четири години по общинския бюджет.**

**10. Променят се чл. 25, ал. 1, ал. 2 и ал. 3, както следва:**

**(1) Процедурата се прилага за избор на:**

**1. финансова или кредитна институция – при поемането на дългосрочен и краткосрочен дълг;**

**2. финансов посредник – при емитирането на общински ценни книжа;**

**(2) Процедурата за избор на финансова или кредитна институция и на финансов посредник се провежда по реда на Приложение № 1.**

**(3) Процедурата по предходните алинеи 1 и 2 не се прилага в случаите по чл. 19а от Закона за общинския дълг.**

**11. Променя се чл. 30, както следва:**

**Чл. 30. Получателите на средства по гарантиран от общината дълг ежемесечно до 5-о число на месеца, следващ отчетния месец, предоставят на кмета на общината информация за обслужването на дълга.**

**12. Наименованието на глава пета след думата „финансова“ се добавя „или кредитна“.**

**13. Променя се чл. 38, ал. 3, както следва:**

**(3) Редът, начинът и сроковете за отчитане и предоставяне на информацията по ал. 1 се определят от Министерство на финансите.**

**14. Добавя се Приложение № 1 към чл. 25, ал. 2, както следва:**

**Приложение № 1 към чл. 25, ал. 2**

**ПРОЦЕДУРА ЗА ИЗБОР НА ФИНАНСОВА ИЛИ КРЕДИТНА ИНСТИТУЦИЯ И  
НА ФИНАНСОВ ПОСРЕДНИК**

**I. (1) Процедурата определя реда за избор на:**

**1. финансова или кредитна институция - при поемането на краткосрочен и дългосрочен дълг;**

**2. финансов посредник - при емитирането на общински ценни книжа.**

**(2) Този ред не се прилага за избор на финансова или кредитна институция и финансов посредник, за който е предвидена специална процедура на международна организация.**

**(3) Този ред може да не се прилага в случаите, когато годишният размер на краткосрочния дълг не надвишава 5 на сто от собствените приходи на общината по отчета за изпълнението на бюджета на общината за предходната година.**

**II. (1) Кметът на общината изготвя покана за участие в избор на финансова или кредитна институция и финансов посредник.**

**(2) Поканата трябва да съдържа най-малко следната информация:**

**1. решението на общинския съвет по чл. 23, ал. 1;**

**2. обект на финансирането;**

**3. размер и вид на финансирането;**

**4. срок на валидност на офертите;**

**5. място, срок и начин на подаване на офертите;**

**6. срок за оценяване на офертите;**

7. наименование, адрес, телефон, факс, електронен адрес на общината и лице за контакт;

8. методика за определяне на комплексната оценка и за класиране на офертите, съдържаща показателите и относителната им тежест.

(3) Поканата се изпраща до определено/и лице/лица.

III. (1) Кметът на общината назначава комисия за разглеждане, оценка и класиране на подадените оферти.

(2) Комисията се състои от пет членове, като се определят и резервни членове.

(3) В състава на комисията се включват правоспособен юрист и икономист.

IV. (1) Не може да бъде член на комисията лице, което:

1. има финансов интерес от поемането на общинския дълг;

2. е свързано лице по смисъла на Търговския закон с кандидат в процедурата.

(2) Членовете на комисията представят декларация за отсъствие на обстоятелствата по ал.1.

V. (1) Комисията разглежда подадените оферти, оценява ги съгласно методиката и предварително обявените критерии и класира кандидатите.

(2) За оценяването и класирането на кандидатите комисията съставя протокол.

(3) Решенията на комисията се вземат с мнозинство повече от половината от общия брой на членовете ѝ. Когато член на комисията не е съгласен с взетото решение, той подписва протокола с особено мнение и писмено излага мотивите си.

(4) Когато по обективни причини член на комисията не може да изпълнява задълженията си, той се замества от резервен член, за което се съставя протокол.

VI. (1) Кметът на общината издава заповед, с която обявява резултатите от разглеждането на документите на кандидатите и от класирането. В тридневен срок от издаването ѝ, заповедта се изпраща на всички кандидати, подали оферти за участие в процедурата.

(2) С класирания на първо място участник се сключва договор, в срок до 30 дни от датата на изпращане на заповедта. Условието в договора не могат да бъдат по-неблагоприятни за общината от предложените с офертата”.

С уважение,

**инж. ДИЛЯН МЛЪЗЕВ**

*Кмет на община ЕЛЕНА*